

KOŁOBRZEG - PERŁA BAŁTYKU



Raport z konsultacji społecznych

Formularz uwag
17.10. – 15.11.2016 r.

Spis treści

1. Przebieg konsultacji społecznych.....	3
2. Podsumowanie konsultacji społecznych	4

1. Przebieg konsultacji społecznych

„Partycypacja społeczna obejmuje przygotowanie, prowadzenie i ocenę rewitalizacji w sposób zapewniający aktywny udział interesariuszy, w tym poprzez udział w konsultacjach społecznych (...)”¹.

Konsultacje społeczne polegają przede wszystkim na poznaniu potrzeb i oczekiwań interesariuszy oraz dążeniu do spójności planowanych działań z potrzebami i oczekiwaniami. Ważnym aspektem konsultacji społecznych jest inicjowanie, umożliwienie i wspieranie działań służących rozwijaniu dialogu między interesariuszami oraz ich integracji wokół rewitalizacji, jak również zapewnienie udziału interesariuszy w przygotowaniu dokumentów dotyczących rewitalizacji. Władze samorządowe powinny wspierać inicjatywy zmierzające do zwiększenia udziału interesariuszy w przygotowaniu i realizację programu rewitalizacji oraz zapewnić w czasie przygotowania, prowadzenia i oceny rewitalizacji możliwości wypowiedzenia się wszystkim interesariuszom.

Konsultacje społeczne dotyczące opracowania diagnozy: czynników i zjawisk kryzysowych w sferze społecznej oraz gospodarczej, środowiskowej, przestrzenno-funkcjonalnej i technicznej na całym obszarze miasta Kołobrzeg oraz skali i charakteru potrzeb rewitalizacyjnych odbyły się w dniach od 17 października 2016 r. do 15 listopada 2016 r. w formie **papierowej i elektronicznej, z wykorzystaniem formularza uwag**. Wypełnione formularze można było dostarczyć:

- ✓ Drogą elektroniczną na adres: k.bilska@um.kolobrzeg.pl;
- ✓ Drogą korespondencyjną na adres: Urząd Miasta Kołobrzeg, ul. Ratuszowa 13, 78-100 Kołobrzeg;
- ✓ Osobiście do Biura Podawczego Urzędu Miasta Kołobrzeg.

Materiał do konsultacji – projekt dokumentu pn. „Diagnoza społeczno-gospodarcza służąca wyznaczeniu obszaru zdegradowanego i rewitalizacji Miasta Kołobrzeg” dostępny był w dniach 17 października 2016 r. – 15 listopada 2016 r.:

¹ Ustawa z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji, Dziennik Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej, Warszawa, 2015

- ✓ W wersji elektronicznej na stronie Internetowej Urzędu Miasta Kołobrzeg: www.kolobrzeg.pl oraz Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Kołobrzeg: umkolobrzeg.esp.parseta.pl;
- ✓ W wersji papierowej do wglądu w Wydziale Urbanistyki i Architektury Urzędu Miasta Kołobrzeg, ul. Ratuszowa 13, pokój nr 312, w godz. Urzędowania, tj. 7:30-15:30

2. Podsumowanie konsultacji społecznych

Formularz uwag, jako jedna z części składowej procesu konsultacji społecznych, umożliwiła zebranie uwag wszystkich mieszkańców i interesariuszy.

Poddanie Delimitacji obszarów zdegradowanych w Kołobrzegu do zaopiniowania przez mieszkańców i interesariuszy umożliwiło wytyczenie spójnych granic obszaru wyznaczonego do rewitalizacji oraz pogłębienie analizy wskaźnikowej.

Z kolei cały proces konsultacji społecznych w tworzeniu Gminnego Programu Rewitalizacji Miasta Kołobrzeg umożliwi uwzględnienie w dokumencie potrzeb i oczekiwań interesariuszy oraz dostosowanie do nich planowanych działań.

Za pośrednictwem formularza uwag zostały zgłoszone uwagi dotyczące obszaru zdegradowanego oraz obszaru rewitalizacji, których zestawienie zbiorcze przedstawia poniższa tabela:

Treść uwagi	Uzasadnienie	Rekomendacja
Brak jest wskaźników i mierników porównawczych dla poziomu kraju, województwa i powiatu	Dla celów opiniodawczych oraz podniesienia wiarygodności przedstawionej diagnozy przedstawione wskaźniki i mierniki powinny być przedstawione porównawczo także na tle kraju, województwa i powiatu. Prawdopodobnie wszystkie analizowane dane oprócz dotyczących przestępczości i osób długotrwale bezrobotnych w Kołobrzegu wypadają korzystnie na tle powiatu, województwa i kraju. Być może umieszczenie ich w opracowaniu poprawiłoby poziom merytoryczny opracowania jednocześnie podważając sens realizacji programu rewitalizacji i wskazywania obszarów zdegradowanych dla całego miasta Kołobrzeg (zbyt dobre wyniki na tle regionu, kraju)	Diagnoza obszaru gminy służy wyznaczeniu obszaru rewitalizacji, który nie może obejmować terenów większych niż 20% powierzchni gminy i nie może być zamieszkały przez więcej niż 30% mieszkańców gminy. Celem diagnozy jest więc zidentyfikowanie tych miejsc w gminie, w których sytuacja jest najtrudniejsza i które potrzebują działań rewitalizacyjnych. Z diagnozy powinno też jasno wynikać, dlaczego właśnie ten, a nie inny obszar został przeznaczony do rewitalizacji. Zatem nie jest właściwe traktowanie gminy jako jednorodnej całości i porównywanie sytuacji w całej gminie do danych z powiatu czy województwa. Konieczna jest

		natomiast diagnoza, która pokaże wewnątrzgminne zróżnicowanie poszczególnych zjawisk poprzez porównanie wartości określonych wskaźników dla poszczególnych miejsc w gminie (w zależności od gminy, mogą to być sołectwa, osiedla, ulice lub inne jednostki referencyjne) do średnich wartości danego wskaźnika dla gminy. Potwierdzają to również zapisy Wytocznych w zakresie rewitalizacji (Rozdział 3. Kwestie definicyjne, wyjaśnienie pojęć, pkt 2): „skalę negatywnych zjawisk odzwierciedlają mierniki (...), które wskazują na niski poziom rozwoju lub dokumentują silną dynamikę spadku poziomu rozwoju, w odniesieniu do wartości dla całej gminy”. Zatem analiza poszczególnych zjawisk winna być odnoszona przede wszystkim do średnich wartości danego wskaźnika dla gminy, a nie do średnich wartości poszczególnych wskaźników dla gmin ościennych, powiatu czy województwa (te ostatnie mogą stanowić jedynie dodatkową, uzupełniającą informację, natomiast (ze względu na to, iż nie różnicują sytuacji na obszarze gminy) nie mogą stanowić podstawy dla delimitacji obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji).
Należy podkreślić istotę wskazania jednostek przestrzennych zagrożonych wykluczeniem o predysponowanych do objęcia kompleksowymi przedsięwzięciami rewitalizacyjnymi przy zastrzeżeniu że Kołobrzeg jako całe miasto jest w istocie niezagrożony znaczącą skalą tego typu problemów (diagnoza z KPZK 2030, czy plan zagospodarowania przestrzennego województwa zachodniopomorskiego)	Brak nawiązania do zapisów KPZK2030, czy planu Zagospodarowania przestrzennego województwa zachodniopomorskiego jest istotny ze względu na konieczność wskazania problemu w dokumentach wyższej rangi.	„Diagnoza społeczno-gospodarcza służąca wyznaczeniu obszaru zdegradowanego i rewitalizacji” Miasta Kołobrzeg stanowi dokument mający na celu określenie granic obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji. Powiązania z dokumentami strategicznymi (jak np. KPZK2030, czy plan zagospodarowania terenu) zgodnie z Art. 15 Ustawy o rewitalizacji powinien zawierać Gminny Program Rewitalizacji, który zostanie opracowany na podstawie Diagnozy.
Powierzchnia miasta - 25,63 km ²	Podana wartość 25,35 nieco odbiega od faktycznej powierzchni miasta (25,63 km ²)	Powierzchnia miasta zostanie skorygowana w dokumencie pn. „Diagnoza społeczno-gospodarcza służąca wyznaczeniu obszaru zdegradowanego i rewitalizacji Miasta Kołobrzeg”

Prawdopodobnie zbyt duży udział wskaźników przestępczości i zdarzeń kryminogennych na tle pozostałych wskaźników, przy niedoszacowaniu wskaźników i mierników infrastrukturalnych – sieciowych, wieku substancji mieszkaniowej, itp.	W przypadku Kołobrzegu są to kluczowe problemy z jakimi zmagają się tzw. turystyczne części miasta.	Zgodnie z Ustawą o rewitalizacji (Art. 6. Ust. 1) obszar gminy znajdujący się w stanie kryzysowym z powodu koncentracji negatywnych zjawisk społecznych, w szczególności bezrobocia, ubóstwa, przestępczości (...), można wyznaczyć jako obszar zdegradowany w przypadku występowania na nim ponadto co najmniej jednego z następujących negatywnych zjawisk: 1) gospodarczych (...), lub 2) środowiskowych (...), lub 3) przestrzenno-funkcjonalnych (...), lub 4) technicznych (...). W związku z powyższym największy nacisk powinien zostać położony na zjawiska społeczne, w tym przestępstwa, a w dalszej kolejności na m.in. infrastrukturę lub aspekt techniczny. Jednakże dokument zostanie uzupełniony o wiek substancji mieszkaniowej (budynki wybudowane przed 1970 r.)
Być może należy uzupełnić podsystem społeczny o wiek budynków (w przedziałach wg. GUS). Można rozważyć możliwość uzupełnienia o wyposażenie sieciowe – być może są znaczące różnice dotyczące tzw. źródeł ciepła (problem niskiej emisji).	Kołobrzeg jest miastem o nowej i zwartej zabudowie z niewielkim udziałem tzw. „starej substancji mieszkaniowej” (dzielnica Zachodnia, Zamoście). Być może udziały wielkościowe tego typu substandardowej zabudowy są zbyt niskie by wpłynęły na wskaźniki dla potrzeb podsystemu technicznego	Dane Głównego Urzędu Statystycznego (wiek budynków, wyposażenie sieciowe) są możliwe do pozyskania na poziomie całego Miasta Kołobrzeg, natomiast zgodnie z Wytycznymi i Zasadami realizacji przedsięwzięć rewitalizacyjnych w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Zachodniopomorskiego 2014-2020, należy przeprowadzić w podziale na jednostki urbanistyczne, które stanowią jednocześnie jednostkę analityczną. W dodatku zgodnie z wytycznymi wojewódzkimi wybór wskaźników fakultatywnych jest uzależniony od możliwości pozyskania danych statystycznych z wewnętrznych jednostek oraz innych źródeł (Spółdzielnie Mieszkaniowe, Wspólnoty Mieszkaniowe, Urzędy Pracy, Szkoły, Urzędy Skarbowe) i ewentualnych badań ankietowych.
Możliwe jest rozpatrzenie możliwości uzupełnienia oceny środowiskowej o tzw. niską emisję (źródła niskiej emisji)	W przypadku braku tzw. twardych danych – możliwe jest zaznaczenie w raporcie występowania obszarów ze zjawiskami tzw. niskiej emisji głównie tam gdzie nie ma sieci ciepłowniczej i tzw. centralnych – lokalnych źródeł ciepła	Wybór wskaźników fakultatywnych jest uzależniony od możliwości pozyskania danych statystycznych z wewnętrznych jednostek oraz innych źródeł (Spółdzielnie Mieszkaniowe, Wspólnoty

		Mieszkaniowe, Urzędy Pracy, Szkoły, Urzędy Skarbowe) i ewentualnych badań ankietowych. Aktualnie Miasto nie posiada możliwości pozyskania danych dotyczących tzw. niskiej emisji w podziale na ulice, czy osiedla.
Zgadzam się z opinią autorów że kluczowym obszarem dla rewitalizacji w mieście Kołobrzeg powinny być Osiedle 1 „Solne Zdroje” oraz Osiedle 6 a „Zachodnie”. Należy zastanowić się nad zmianą zapisu w przypadku podziału Osiedla nr 3 „Zamoście”. W przypadku takiego podziału do obszarów rewitalizowanych warto wpisać „północną” część obecnego Osiedla nr 3 „Zamoście”.	Obszary te stanowią reprezentacyjną część miasta i powinny reprezentować najwyższy jakościowo układ przestrzenno-urbanistyczny, funkcjonalny jakości życia przy uwzględnieniu poprawy bezpieczeństwa.	Zgodnie z Ustawą o rewitalizacji (Art. 10. Ust. 1 całość lub część obszaru zdegradowanego, cechujący się szczególną koncentracją negatywnych zjawisk (...), na którym z uwagi na istotne znaczenie dla rozwoju lokalnego gmina zamierza prowadzić rewitalizację, wyznacza się jako obszar rewitalizacji.
W przypadku zmiany granic Osiedla nr 3 „Zamoście” należy przeliczyć wszystkie mierniki i wskaźniki powtórnie wydzielając 2 jednostki przestrzennofunkcjonalne (Cała analiza w oparciu o strukturę 10 osiedli). Północna część osiedla nr 3 „Zamoście” powinna zakwalifikować się do rewitalizacji.	Wydzielenie 2 jednostek zmniejszy skalę zróżnicowań w ramach Osiedla nr 3 i pozwoli precyzyjniej wskazać obszary zdegradowanie i konieczne do rewitalizacji	„Diagnoza społeczno-gospodarcza służąca wyznaczeniu obszaru zdegradowanego i rewitalizacji Miasta Kołobrzeg” zostanie dodatkowo uzupełniona o analizę nasycenia zjawiskami negatywnymi na poziomie poszczególnych ulic, co umożliwi na doprecyzowanie obszarów zdegradowanych na terenie wszystkich osiedli Miasta Kołobrzeg.